

This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)



İhtiyaç Analizi Raporları Aralık 2025

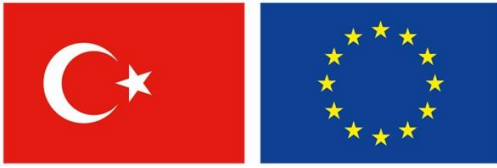
Bu taslak rapor, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali desteği ile yürütülmektedir. İçeriğinden yalnızca GIZ sorumludur ve Avrupa Birliği veya Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) görüşlerini yansıtmaması zorunlu değildir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Arka Plan

6 Şubat 2023 tarihinde Türkiye'nin güneydoğusunda meydana gelen depremler; Adana, Adıyaman, Diyarbakır, Elazığ, Gaziantep, Hatay, Kahramanmaraş, Kilis, Malatya, Osmaniye ve Şanlıurfa illerinde yıkıcı etkiler yaratmıştır. Bu afet, binlerce binanın geniş çapta yıkılmasına ve milyonlarca insanın yerinden edilmesine neden olmuştur. Bu felaket, hem gelecekteki afetlerin etkilerinin azaltılması, hem de etkilenen toplulukların korunması ve refahlarının sağlanması amacıyla yerel planlama ve kamu hizmeti sunumunda dayanıklı ve sürdürülebilir yaklaşımların kritik önemini ortaya koymuştur. Depremlerin hemen ardından Türkiye Cumhuriyeti, etkilenen illerde altyapının, yerel hizmetlerin ve sosyo-ekonomik koşulların yeniden inşası ve iyileştirilmesi için çalışmalar başlatmıştır. Avrupa Birliği ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ), bu ulusal çabaları, Türkiye Cumhuriyeti yetkilileri ve ilgili kurumlarla yakın iş birliği içerisinde mali ve teknik destek sağlayarak desteklemektedir.

Buna yanıt olarak, yerel kamu hizmetlerinin sunumunu güçlendirerek Türkiye'nin deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına katkı sağlamak amacıyla '**Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)**' başlatılmıştır. Proje, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali katkısı ile ortak olarak finanse edilmektedir. PACE Projesi'nin ana faydalanıcısı ve koordinatörü Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı (ABB) olup; Türkiye Belediyeler Birliği, Vilayetler Birliği ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı'na bağlı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü proje ortaklarıdır. Proje, sürdürülebilir kalkınma ve uluslararası eğitim alanlarında uluslararası iş birliği hizmeti sunan Alman federal girişimi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH tarafından uygulanmaktadır.

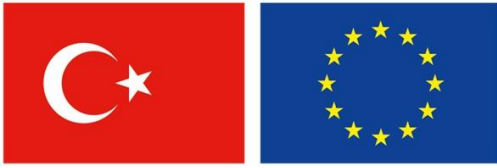
PACE Projesi'nin amacı, depremden etkilenen **yerel yönetimlerin hizmet sunum kalitesini artırmak ve iyileştirme çalışmalarına toplum katılımını** sağlamaktır. Proje, yerel yönetimlerin daha yüksek kalitede, daha yeşil ve kapsayıcı bir şekilde planlama yapma ve hizmet sunma kapasitelerini güçlendirmeye odaklanmakta olup, AB'nin politika hedefleri ile uyumludur. Yerel yönetimlere sağlanan desteği tamamlayıcı olarak, PACE sivil toplum aktörleri ve yerel halkın yerel planlama, uygulama ve izleme süreçlerine katılımını artırmayı, böylece deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına etkin bir şekilde katkı ve destek vermelerini sağlamayı hedeflemektedir.

Depremlerden etkilenen illerde, depremlerin öncesinde de birçok sosyo-ekonomik zorluk ve çevresel kırılganlık mevcuttur. Depremlerin sonucunda, birçok yerel yönetim temel kamu hizmetlerini sunmakta ciddi aksaklıklarla karşılaşmıştır. Karşılaşılan zorluklar arasında kurumsal kapasite eksikliği, dezavantajlı gruplara erişimin sınırlı olması ve atık yönetimi, çevre koruma, sağlık, eğitim, psikososyal destek ve sosyal hizmetler gibi temel hizmetlerin aksaması yer



Implemented by





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



almaktadır. Yerel işletmeler, özellikle küçük ve orta ölçekli işletmeler (KOBİ'ler), ciddi finansal kayıplar ve operasyonel aksaklıklar, altyapı hasarı, mali sıkıntılar ve daha geniş ekonomik belirsizliklerle karşı karşıya kalmıştır.

Projenin hazırlık analizleri sırasında, ulusal ve yerel düzeydeki tüm temsilciler, yerel yönetimlerin zorlanan kapasiteleri göz önüne alındığında, sivil toplum kuruluşlarının hizmet sunumunda önemli bir rol oynadığını belirtmiştir. Mevcut durumda yerel yönetimlerin çoğu, etkilenen topluluklardaki tüm gruplara, özellikle gençler, yaşlılar, engelliler, azınlıklar ve mülteciler, kadınlar ve çocuklar gibi en dezavantajlı veya kırılgan gruplara ulaşmakta zorluk yaşamaktadır. Ayrıca tüm temsilciler, depremde etkilenen bölgelerde sosyo-ekonomik iyileşmenin sağlanması için kritik önem taşıyan yerel kamu hizmetlerinin yeniden tesisine ve iyileştirilmesinin ön koşulu olarak, yerel yönetimlerle yerel sivil toplum kuruluşları arasında uzun vadeli iş birliği ve koordinasyonun güçlendirilmesi gerektiğini vurgulamıştır.

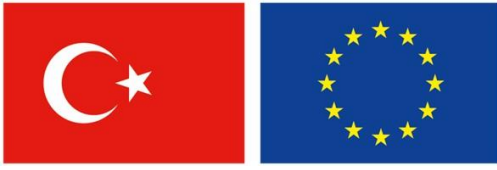
TASLAK



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Pazarcık Belediyesi İhtiyaç Analizi Raporu: Afet Sonrası Yerel Yönetim Kapasitesinin Değerlendirilmesi

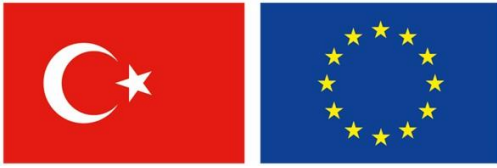
Doç. Dr. Sonyel Oflazoğlu Dora



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





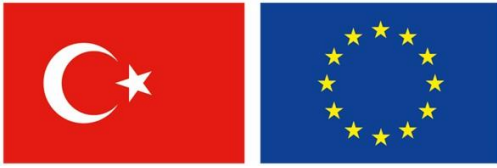
This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



İÇİNDEKİLER

GİRİŞ	6
1. Pazarcık Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri	7
2. Pazarcık Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksen	14
3. Sivil Katılım Ekseninde Pazarcık Belediyesi ve Hizmet Öncelikleri	18
SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME	20
EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALIŞTAY KATILIMCI LİSTESİ	25
Şekil 1. Pazarcık Belediyesi Planlama Kapasitesi İhtiyaç Önceliği	10
Tablo 1. Pazarcık Belediyesi'nin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu	8
Tablo 2. Pazarcık Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri	11
Tablo 3. Stratejik Hizmet Öncelikleri ve Eylem Gereksinimleri	14
Tablo 4. Pazarcık Belediyesi-Hizmet Öncelikleri	16
Tablo 5. Çalıştay Bulgularına Göre Pazarcık Belediyesi-Hizmet Öncelikleri	19
Tablo 6. Çalıştay Bulgularına Göre Pazarcık Belediyesi- Temel Hizmet Öncelikleri ve Nedenleri	22





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



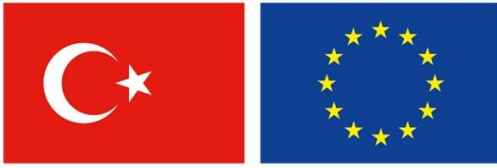
GİRİŞ

Bu rapor, Avrupa Birliği, ve Alman Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ) tarafından ortaklaşa finanse edilen “Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi (PACE)” kapsamında hazırlanmıştır. Proje, ana yararlanıcı kurum olan Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı tarafından koordine edilmekte ve Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) tarafından yürütülmektedir. Projenin ortakları Türkiye Cumhuriyeti Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Türkiye Belediyeler Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Vilayetler Birliğidir.

PACE Projesi, depremde etkilenen bölgelerde yerel yönetimlerin kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi, afet sonrası hizmetlerin etkin biçimde yeniden tesis edilmesi, yeşil iyileşme süreçlerinin desteklenmesi ve kapsayıcı kalkınma politikalarının yerel düzeyde uygulanmasını amaçlamaktadır. Bu kapsamda gerçekleştirilen çalışma, Pazarcık Belediyesi özelinde, yerel yönetimlerin planlama, afet yönetimi, yönetim, katılım, kapsayıcılık, dijitalleşme, yeşil dönüşüm ve finansman alanlarındaki mevcut kurumsal durumlarını bütüncül biçimde analiz etmektedir. Bu bağlamda çalışmanın temel amacı, Pazarcık Belediyesi'nin mevcut kurumsal yapısını ve planlama kapasitesini değerlendirerek hizmet sunum süreçlerindeki güçlü ve zayıf yönleri ortaya koymaktır. Araştırma, saha gözlemleri, kurum temsilcileriyle yapılan mülakatlar ve katılımcı çalıştay bulgularına dayanmaktadır. Bu yöntem aracılığıyla, kurumun örgütsel işleyişi, koordinasyon yapısı ve yerel düzeydeki yönetim pratikleri ayrıntılı biçimde incelenmiştir.

Araştırma, 1–5 Ekim 2025 tarihleri arasında yürütülmüş olup Pazarcık Belediyesi ile odak grup niteliğinde derinlemesine bir görüşme gerçekleştirilmiştir. Görüşme süreci, ilk olarak Belediye Başkanı ve Belediye Başkan Yardımcısı ile yapılan stratejik değerlendirme toplantısı ile başlamıştır. Bu toplantıda, Pazarcık Belediyesi'nin afet sonrası yeniden yapılanma sürecine ilişkin öncelikler, mevcut kurumsal kapasite ve hizmet sunum alanlarındaki temel sorunlar ele alınmıştır. Devam eden aşamada, belediye bünyesinde afet sonrası süreçlerde doğrudan görev alan ilgili birim amirleri ile birebir mülakatlar gerçekleştirilmiştir. Katılımcı birimlerin yeniden yapılanma sürecine dair değerlendirmeleri, kurum içi işleyiş ve planlama mekanizmalarına yönelik mevcut perspektifi daha belirgin hale getirmiştir. Odak grup ve mülakatların ardından, Pazarcık'ın yeniden yapılanma ve sürdürülebilir kalkınma sürecine ilişkin bulguların derinleştirilmesi amacıyla gerçekleştirilen çalıştay sonuçları da analize dahil edilmiştir. 10 Ekim 2025 tarihinde, 13:00 – 16:00 saatleri arasında Kahramanmaraş TSO EXPO Center'da düzenlenen çalıştay, belediye temsilcilerinin yanı sıra ilgili kamu kurumları, sivil toplum kuruluşları, meslek odaları, akademisyenler ve yerel paydaşların katılımıyla yürütülmüştür. Çalıştay sürecinde katılımcılar, kentin mevcut durumu, öncelikli hizmet alanları, yerel kapasite düzeyi ve kurumsal ihtiyaçlara ilişkin görüş ve önerilerini paylaşmış; afet sonrası iyileşme ve dönüşüm sürecine yönelik ortak değerlendirmelerde bulunmuştur. (Görüşülen kişiler ve çalıştay katılımcı listesine Ek-1'de yer verilmiştir.)





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Araştırma kapsamında elde edilen veriler, nitel araştırma yaklaşımı doğrultusunda tematik analiz yöntemiyle değerlendirilmiştir. Bulgular, yerel yönetimlerin dayanıklılık, kapsayıcılık, dijitalleşme ve sürdürülebilir kalkınma hedefleriyle uyumlu bir gelişim gösterebilmeleri için somut politika ve uygulama önerileri sunmaktadır. Çalışma sonucunda, Pazarcık Belediyesi için öncelikli hizmet alanları belirlenmiş; bu alanlar afet yönetimi, kurumsal planlama, yeşil dönüşüm, sosyal kapsayıcılık ve dijital kapasite temaları altında yapılandırılmıştır. Bu çerçevede rapor, yerel yönetimlerin afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde katılımcı, kapsayıcı ve çevresel sürdürülebilirlik ilkelerine dayalı bir kurumsal dönüşüm modeli oluşturulmasına katkı sağlamayı hedeflemektedir.

1. Pazarcık Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri

Pazarcık Belediyesi'nin mevcut planlama kapasitesi incelendiğinde, kurumun stratejik planlama, dijital kent yönetimi ve proje geliştirme alanlarında yapısal ve işlevsel eksikliklere sahip olduğu tespit edilmiştir. Belediye her ne kadar 2021–2025 dönemini kapsayan bir stratejik plana sahip olsa da, bu planın tıpkı önceki dönem (2022–2024) stratejik planında olduğu gibi danışman firma (Manizmet) desteği ile hazırlanmış olması, kurumun özgün ve kurumsallaşmış bir stratejik planlama kapasitesine sahip olmadığını ortaya koymaktadır. Ayrıca geçmişte aktif olarak faaliyet gösteren proje ofisinin kapatılmış olması nedeniyle belediye, son beş yıllık süreçte ulusal ve uluslararası hibe ve fon kaynaklarına yönelik etkin proje geliştirme ve uygulama pratiği geliştirememiştir.

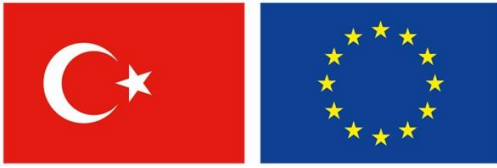
Planlama ve mekânsal veri yönetimi alanlarında da benzer şekilde önemli kapasite eksiklikleri bulunmaktadır. E-İmar sistemine geçiş süreci başlatılmış olmasına rağmen sistem henüz aktif değildir; imar planlarının dijital ortama aktarımı tamamlanmamış, teknik altyapı ve yazılım donanımı yetersiz durumdadır. 6360 sayılı Büyükşehir Yasası ile 2014 yılında köylerin mahalle statüsüne geçmesinin ardından söz konusu yeni mahallelerin imar planları hazırlanmadığı için yerleşim gelişimi plan dışı ve kontrolsüz şekilde ilerlemiştir. Ayrıca deprem sonrası bölgede parsellerde oluşan kaymalar, kadastro bilgilerinin acil olarak güncellenmesini zorunlu hale getirmiştir. Bu yapısal eksikliklere ek olarak Pazarcık Belediyesi'nde Coğrafi Bilgi Sistemi (CBS), Kent Bilgi Sistemi ve bütünleşik bir veri yönetim platformu bulunmamakta, belediyenin planlama ve karar alma süreçleri veri temelli bir yaklaşımla desteklenememektedir. Bu durum altyapı koordinasyonu, ulaşım ağlarının takibi, adres ve kapı numarası sistemleri gibi temel belediyeceilik unsurlarının dijital ortamda yönetilmesini engellemektedir.

Kurumsal işbirliği ve yönetim alanında ise belediyenin dış paydaş ilişkilerinin sınırlı olduğu görülmektedir. Kaymakamlık ile kısmi koordinasyon sağlanmakla birlikte, Büyükşehir Belediyesi ile ilişkilerde yerel aktörler tarafından "ilişkilerin iyi olmadığı" algısının bulunduğu ifade edilmektedir. İlçede faaliyet gösteren STK'larla (Pazarcık İş Adamları Derneği, Alevi Kültür Derneği, Tilkiler Derneği vb.) temas düzeyi düşüktür ve uluslararası kuruluşlarla hiçbir işbirliği mekanizması bulunmamaktadır. Ayrıca DOĞAKA ile planlanan yamaç paraşütü projesinin



Implemented by





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



belediyenin borç durumu nedeniyle reddedilmiş olması, mali kısıtların işbirliği ve fon kaynaklarına erişim süreçlerini sınırladığını açık biçimde göstermektedir.

Söz konusu yapısal zayıflıklar doğrultusunda belediye bünyesinde planlama yetkinliğini artırmaya yönelik üç temel hizmet önceliği ortaya çıkmaktadır.

1. İlk ve kritik öncelik, paydaş görüşlerine göre Belediye Proje Birimi/Ofisi'nin yeniden kurulmasıdır. Proje yazma, fon araştırma, hibe başvurusu ve proje döngüsü yönetimi konularında belediye personelinin bilgi ve deneyim eksikliği bulunduğundan, bu birimin kurumsal kapasiteyi doğrudan güçlendireceği değerlendirilmektedir.
2. İkinci öncelik, dijital planlama altyapısının geliştirilmesi olup, CBS, E-İmar ve Kent Bilgi Sistemi'nin kurulumu ile plan ve harita işleme süreçleri için NetCAD lisansının acil temini gerekmektedir.
3. Üçüncü öncelik ise imar ve kadastro güncellemelerinin yapılması, mahalle/köy imar planlarının hazırlanması ve deprem sonrası parsel hareketlerinin veri tabanına işlenmesidir.

Bu öncelikler doğrultusunda belirlenen temel ihtiyaç türleri ve işbirliği gereksinimleri incelendiğinde, üç kritik kapasite alanı ortaya çıkmaktadır:

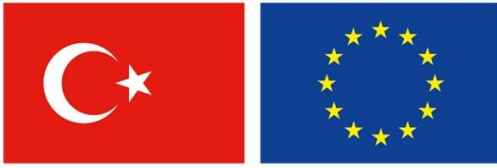
- (1) Proje döngüsü yönetimi ve fon kaynaklarına hakim bir Proje Uzmanı ihtiyacı (DOĞAKA, AB fon programları ve teknik danışmanlıklar ile desteklenmesi gereken kritik bir gereksinimdir);
- (2) CBS, E-İmar ve Kent Bilgi Sistemi'nin kurulumu için dijital yazılım, donanım ve sistem kurulum danışmanlığı ihtiyacı;
- (3) Şehir planlama, CBS kullanımı ve proje uygulama alanlarında uzman teknik personel ihtiyacı.

Tüm bu alanlar, belediyede insan kaynağı kapasitesinin güçlendirilmesini ve teknik eğitim programlarının uygulanmasını gerekli kılmaktadır. Bu değerlendirmeler birlikte ele alındığında, Pazarcık Belediyesi'nin planlama kapasitesinin güçlendirilmesi için kurumsal yapılanmanın yeniden tasarlanması, dijital kent yönetimi altyapısının kurulması, imar ve kadastro verilerinin güncellenmesi, fon kaynaklarına erişim kapasitesinin artırılması ve kurumlar arası işbirliği mekanizmalarının güçlendirilmesi stratejik bir öncelik olarak ortaya çıkmaktadır.

Tablo 1. Pazarcık Belediyesi'nin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu

Ana Başlık / Tema	Mevcut Durum / Güçlü Yönler	Sorunlar / Kısıtlar	Stratejik Değerlendirme / Olası Etki
-------------------	-----------------------------	---------------------	--------------------------------------



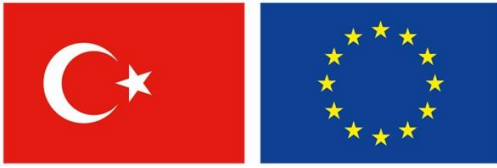


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Stratejik Planlama ve Kurumsal Kapasite	<ul style="list-style-type: none">• 2021–2025 Stratejik Planı mevcut• Dış danışmanlıkla hazırlanmış strateji dokümanlarına sahip• Stratejik planlama kültürü için başlangıç seviyesinde farkındalık oluşmuş	<ul style="list-style-type: none">• Stratejik plan kurum tarafından hazırlanmadığı için kurumsal bilgi birikimi oluşmamış• Önceki planlar da dış danışmanlarla hazırlanmış• Proje ofisi kapatılmış, son 5 yılda proje üretimi yok• Fon/hibe kullanım kapasitesi zayıf	<ul style="list-style-type: none">• Kurumsal planlama kapasitesi sınırlı olduğu için gelişim ve yatırım kararları dış bağımlı ilerliyor• Proje yazma kapasitesindeki eksiklik mali kaynaklara erişimi azaltıyor• Planlama kapasitesi güçlendirilirse dış fonlardan yararlanma potansiyeli hızla artabilir
Dijital Planlama / E-İmar / CBS	<ul style="list-style-type: none">• E-İmar sistemine geçiş girişimi başlatılmış• Sayısallaştırma ihtiyacının kurum içinde fark edildiği belirtilmiş	<ul style="list-style-type: none">• E-İmar aktif değil, teknik altyapı yetersiz• CBS ve Kent Bilgi Sistemi bulunmuyor• Dijital imar/veri yönetim sistemi yok• NetCAD lisansı ve analiz kapasitesi eksik	<ul style="list-style-type: none">• Dijital planlama araçlarının eksikliği veri odaklı karar almayı engelliyor• CBS/E-İmar kurulması, şeffaflık ve hizmet hızında ciddi artış sağlar• Müktesebatın dijitalleşmesi yatırım ve afet risk yönetimini güçlendirir
İmar Planları ve Kadastro Verileri	<ul style="list-style-type: none">• İmar düzenlemesine yönelik kurumsal farkındalık mevcut• Deprem sonrası analiz ihtiyacı kabul edilmiş durumda	<ul style="list-style-type: none">• 6360 sayılı yasa sonrası mahalleye dönüşen yerleşimlerin imar planı yok• Deprem sonrası parsel kaymaları nedeniyle kadastro güncelleme ihtiyacı acil• Plansız büyüme ve kaçak yapılaşma riski yüksek	<ul style="list-style-type: none">• Kadastro güncellemeleri ve yeni imar planları, yeniden yapılanma için kritik önemde• Gecikme, arazi kullanım sorunlarını ve yeni riskleri artırır• Planlı gelişim, ekonomi ve yaşam kalitesi üzerinde doğrudan etkilidir
Veri Yönetimi ve Kent Bilgi Sistemi	<ul style="list-style-type: none">• Veri tabanlı planlama ihtiyacı kurum içinde ifade edilmiştir	<ul style="list-style-type: none">• Bütünleşik veri yönetim sistemi yok• Altyapı, ulaşım ve adres sistemleri dijitalde takip edilemiyor• Kurumlar arası veri paylaşım mekanizmaları yetersiz	<ul style="list-style-type: none">• CBS ve Kent Bilgi Sistemi kurulumu, belediye hizmetlerinde verimliliği ve hesap verebilirliği artırır• Mekânsal planlama ve afet yönetimi güçlü hale gelir



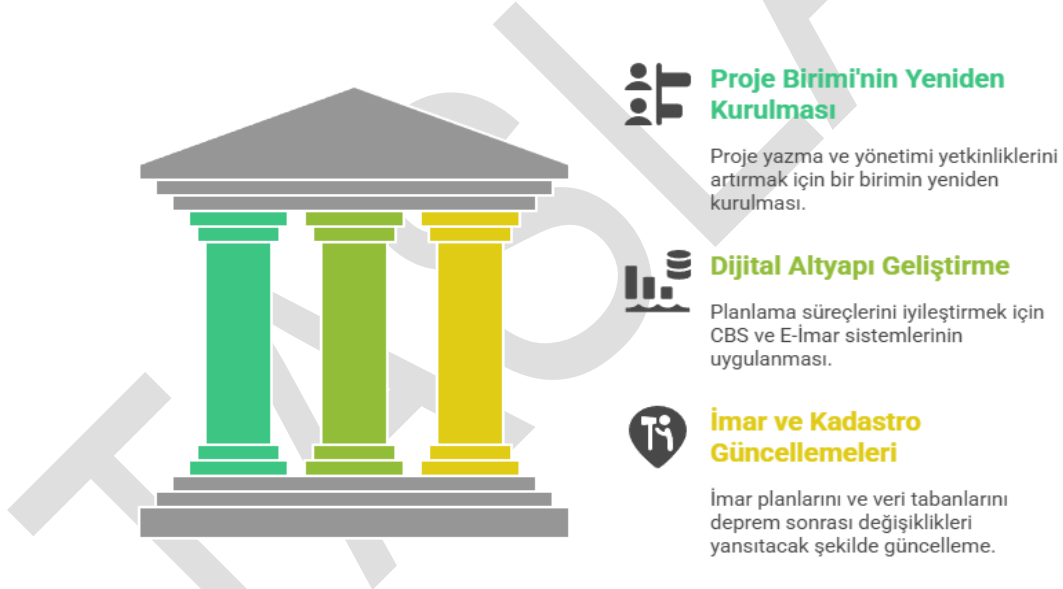


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



İşbirliği ve Paydaş Yönetimi	<ul style="list-style-type: none">• Kaymakamlık ile sınırlı düzeyde koordinasyon mevcut• STK'larla temas potansiyeli var	<ul style="list-style-type: none">• Büyükşehir Belediyesi ile ilişkilerde "üvey evlat" algısı• STK ve uluslararası kuruluşlarla işbirliği yok denecek düzeyde• DOĞAKA projesi mali nedenlerle reddedilmiş	<ul style="list-style-type: none">• İşbirliği ağlarının güçlendirilmesi fon ve proje çeşitliliğini artırır• STK ve uluslararası kuruluş katılımı sosyal kabulü yükseltir• Zayıf koordinasyon kaynak kaybına yol açar
-------------------------------------	---	---	--

Tablo, Pazarcık Belediyesi'nin planlama kapasitesine ilişkin mevcut güçlü yönlerin oldukça sınırlı, buna karşılık kurumsal, dijital ve mekânsal planlama alanlarında ciddi kısıtların bulunduğunu göstermektedir. Stratejik planların dış danışmanlarca hazırlanması, proje geliştirme ofisinin kapatılması, CBS/E-İmar ve Kent Bilgi Sistemi gibi dijital altyapıların bulunmaması ve deprem sonrası kadastro- imar güncellemelerinin yapılamaması temel zayıflıklar olarak öne çıkmaktadır. Buna karşılık, dijital planlama sistemlerinin kurulması, proje biriminin yeniden oluşturulması ve paydaş işbirliklerinin güçlendirilmesi durumunda belediyenin dış fonlara erişimi, veri temelli karar



alma kapasitesi ve planlı kent gelişimi önemli ölçüde iyileşme potansiyeline sahiptir.

Şekil 1. Pazarcık Belediyesi Planlama Kapasitesi İhtiyaç Önceliği





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 2. Pazarcık Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum / Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak İhtiyacı	İşbirliği Paydaşları	Başarı Göstergeleri (KPI)	Olası Sonuç (Eylemsizlik Durumu)	Beklenen Etki
1	Proje Geliştirme ve Fon Yönetimi	Stratejik planların dış danışmanlıkla hazırlanması. Proje Ofisi kapatılmış, son 5 yılda fon/hibe kullanımı yok.	Kurumsal planlama kapasitesini içselleştirmek ve dış fon kaynaklarına hızla erişerek mali bağımlılığı azaltmak. (Proje Birimi'nin yeniden kuruluşu acildir)	Proje Uzmanı (Kritik Personel), Proje Döngüsü Yönetimi (PCM) Eğitimi, AB/Ulusal Fon Programları Bilgisi.	DOĞAKA (Ana Eğitim/Fon Ortağı), Kalkınma Ajansları, Uluslararası Kuruluşlar (GIZ/UNDP), Büyükşehir Belediyesi Proje Birimleri.	5. Yıl sonunda kazanılan dış fon miktarı (USD/EUR). Yıllık başvuru proje sayısı.	Kurumsal gelişim ve yatırım kararları dış bağımlı kalır; mali kısıtlar tüm hizmetleri yavaşlatır.	Kurumun mali özerkliğinin artırılması ve yatırım potansiyelinin hızla yükseltilmesi.
2	Dijital Planlama Altyapısı (CBS/E-İmar)	CBS, KBS ve bütünleşik veri yönetim sistemi yok. E-İmar	Veri temelli karar alma yeteneğini tesis etmek, imar süreçlerinde	CBS/Yazılım Uzmanı, Sistem Kurulum Danışmanlığı,	Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı, Tapu ve Kadastro	E-İmar Sistemi'nin %100 aktivasyonu.	Veri odaklı karar alma engellenir; imar süreçleri yavaşlar ve	Şeffaflık, hizmet verimliliği ve özellikle afet sonrası





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



		pasif, teknik altyapı yetersiz.	şeffaflık ve hizmet hızını artırarak afet risk yönetimini dijitalleştirmek.	Yüksek performanslı sunucu donanımı, NetCAD Lisansları.	Müdürlüğü, Büyükşehir Belediyesi CBS birimi.	Temel hizmetlerin (Adres, Altyapı) %90 oranında dijital ortamda yönetilmesi.	şeffaflık/güven eksikliği devam eder.	mekânsal veri yönetimi kapasitesinin güçlenmesi.
3	Mekânsal Veri ve İmar Güncelleme	6360 sayılı yasa sonrası mahalleye dönüşen yerleşimlerin imar planı yok. Deprem sonrası parsel kaymaları nedeniyle kadastro güncelleme ihtiyacı acil.	Plansız büyümeyi ve kaçak yapılaşma riskini önlemek; yeniden yapılanma sürecinde mülkiyet ve arazi kullanım sorunlarını çözmek.	Şehir Plancısı, Kadaastro Uzmanları, NetCAD ve CBS kullanımı yetkinliği, Sayısal Harita Teknolojileri.	Tapu ve Kadaastro Müdürlüğü, Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğü, Büyükşehir Belediyesi İmar Dairesi.	İmar Planı olmayan mahalle sayısının %50 azaltılması (1-5 Yıl). Plansız yapılaşma oranının %5 altına düşürülmesi. Güncellenen parsel/kadaastro verisi oranı.	Plansız büyüme ve kaçak yapılaşma devam eder; arazi kullanım sorunları nedeniyle yeni riskler artar ve hukuki süreçler uzar.	Yeniden yapılanma sürecinde hukuki altyapının güvence altına alınması ve planlı, güvenli kent gelişiminin sağlanması.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



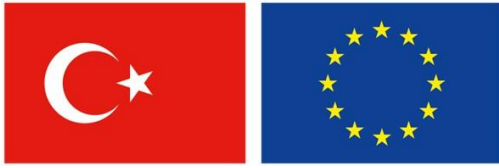
4	Kurumlar Arası İşbirliği	Büyükşehir belediyesi ile ilişkiler kötü. DOĞAKA projesi mali kısıtlar nedeniyle reddedilmiş, dış paydaş ilişkileri sınırlı.	Kurumsal yalnızlığı aşmak, bölgesel ve ulusal kaynaklara erişimi artırmak ve koordinasyonla kaynak israfını önlemek.	Dış İlişkiler Sorumlusu (Protokol ve Dil Yetkinliği), Ortak Çalışma Grubu Prosedürleri.	Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi, Kaymakamlık, DOĞAKA, İlçe Belediyeleri.	Büyükşehir ile ortak yürütülen proje sayısı. Büyükşehir ile yapılan yıllık resmi toplantı sayısı.	Zayıf koordinasyon nedeniyle kaynak kaybı yaşanır; kritik altyapı hizmetlerinde merkezi-yerel işbirliği eksik kalır.	Kaynakların optimize edilmesi, büyük ölçekli altyapı projelerinde bölgesel işbirliğinin tesisi.
5	Yerel Paydaş ve STK Katılımı	STK'larla (Pazarcık İş Adamları Derneği, Alevi Kültür Derneği vb.) ve uluslararası kuruluşlarla işbirliği yok denecek düzeyde.	Planların ve projelerin toplumsal sahiplenmesini artırmak, kırılgan grupların (sosyal dayanıklılık) ihtiyaçlarını planlara yansıtmak.	İletişim ve Toplumsal Katılım Uzmanı, Müzakereci Toplantı Mekanizmaları, Katılımcı Planlama Eğitimi.	Yerel STK'lar, Pazarcık İş Adamları Derneği, Alevi Kültür Derneği, Uluslararası Kuruluşlar (Potansiyel).	Yerel STK'larla yapılan yıllık istişare toplantı sayısı. Paydaş anketlerinde toplumsal sahiplenme oranındaki artış.	Toplumsal dayanışma zayıflar; planlar toplumdan kopuk kalır ve hizmetlere olan güven eksikliği artar.	Toplumsal dayanıklılığın güçlenmesi, planların sosyal kabulünün ve meşruiyetinin artırılması.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



2. Pazarcık Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksen

Yapılan mülakatlar sonucunda Pazarcık Belediyesi'nin deprem sonrası mevcut planlama kapasitesi incelenmiş olup, kurumun stratejik planlama, dijital kent yönetimi ve proje geliştirme alanlarında yapısal ve işlevsel eksikliklere sahip olduğu tespit edilmiştir. Deprem sonrası yeniden yapılanma sürecinin hızlandırılması amacıyla, belediyenin kapasitesini güçlendirmeye yönelik belirlenen 5 kritik hizmet önceliği ve bu önceliklere dair matris analizi bulguları aşağıda özetlenmiştir. Belediyenin karşılaştığı temel zorluklar, mali ve kurumsal hafıza ekseninde yoğunlaşmaktadır:

- Mali ve Kurumsal Zayıflık:** Stratejik planların dış danışman (Manizmet) desteği ile hazırlanmış olması ve Proje Ofisi'nin kapatılması, kurumun özgün stratejik planlama ve proje geliştirme kapasitesinin olmadığını ve ulusal/uluslararası fonlara erişiminin tamamen engellendiğini göstermektedir.
- Dijital ve Mekânsal Veri Yönetimi:** CBS, E-İmar (aktif değil) ve Kent Bilgi Sistemi (KBS) altyapılarının yokluğu, veri temelli karar almayı engellemektedir. Acil kadastro güncelleme ihtiyacı (parsel kaymaları) ve 6360 sayılı yasa sonrası mahalleye dönüşen yerleşimlerin imar planlarının yapılmamış olması, plansız büyümeyi körüklemektedir.
- Yönetişim Zafiyeti:** Büyükşehir Belediyesi ile "iyi ilişkilerin geliştirilememesi" algısı ve yerel STK'larla işbirliği mekanizmalarının bulunmaması, kaynak israfına ve toplumsal sahiplenme eksikliğine yol açmaktadır.

Mülakatlarda bu yapısal zayıflıkların giderilmesi için belirlenen 5 kritik hizmet önceliği şunlardır:

Tablo 3. Stratejik Hizmet Öncelikleri ve Eylem Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak İhtiyacı	Beklenen Etki
1	Proje Geliştirme ve Fon Yönetimi	Dış fon kaynaklarına hızla erişerek mali bağımlılığı azaltmak ve borç yükünü hafifletmek.	Proje Uzmanı (Kritik Personel), Proje Döngüsü Yönetimi (PCM) Eğitimi.	Kurumun mali özerkliğinin ve yatırım potansiyelinin hızla yükseltilmesi.
2	Dijital Planlama Altyapısı (CBS/E-İmar)	Veri temelli karar alma yeteneğini tesis etmek, imar süreçlerini hızlandırmak ve afet risk yönetimini dijitalleştirmek.	CBS/Yazılım Uzmanı, Sistem Kurulum Danışmanlığı, NetCAD Lisansları.	Şeffaflık, hizmet verimliliği ve afet sonrası mekânsal veri yönetimi kapasitesinin güçlenmesi.
3	Mekânsal Veri ve İmar Güncelleme	Plansız büyümeyi ve kaçak yapılaşma riskini önlemek; yeniden yapılanma için mülkiyet sorunlarını çözmek.	Şehir Plancısı, Kadastro Uzmanları, Sayısal Harita Teknolojileri.	Yeniden yapılanma sürecinde hukuki altyapının güvence altına alınması ve planlı, güvenli kent gelişiminin sağlanması.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



4	Kurumlar Arası İşbirliği	Bölgesel ve ulusal kaynaklara erişimi artırmak, koordinasyonla kaynak israfını önlemek.	Dış İlişkiler Sorumlusu, Ortak Çalışma Grubu Prosedürleri.	Kaynakların optimize edilmesi, büyük ölçekli altyapı projelerinde bölgesel işbirliğinin tesisi.
5	Yerel Paydaş ve STK Katılımı	Planların toplumsal sahiplenmesini ve kırılgan grupların (sosyal dayanıklılık) ihtiyaçlarını planlara yansıtmak.	İletişim ve Toplumsal Katılım Uzmanı, Müzakereci Toplantı Mekanizmaları.	Toplumsal dayanıklılığın güçlenmesi, planların sosyal kabulünün ve meşruiyetinin artırılması.

TASLAK



Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 4. Pazarcık Belediyesi-Hizmet Öncelikleri

No	Hizmet Önceliği	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak İhtiyacı	Beklenen Etki
1	Proje Geliştirme ve Fon Yönetimi	Dış fon kaynaklarına hızla erişerek mali bağımlılığı azaltmak ve borç yükünü hafifletmek.	Proje Uzmanı (Kritik Personel), Proje Döngüsü Yönetimi (PCM) Eğitimi.	Kurumun mali özerkliğinin ve yatırım potansiyelinin hızla yükseltilmesi.
2	Dijital Planlama Altyapısı (CBS/E-İmar)	Veri temelli karar alma yeteneğini tesis etmek, imar süreçlerinde şeffaflık ve afet risk yönetimini dijitalleştirmek.	CBS/Yazılım Uzmanı, Sistem Kurulum Danışmanlığı, NetCAD Lisansları.	Şeffaflık, hizmet verimliliği ve afet sonrası mekânsal veri yönetimi kapasitesinin güçlenmesi.
3	Mekânsal Veri ve İmar Güncelleme	Plansız büyümeyi ve kaçak yapılaşma riskini önlemek; yeniden yapılanma için mülkiyet sorunlarını çözmek.	Şehir Plancısı, Kadastro Uzmanları, Sayısal Harita Teknolojileri.	Yeniden yapılanma sürecinde hukuki altyapının güvence altına alınması ve planlı, güvenli kent gelişiminin sağlanması.
4	Kurumlar Arası İşbirliği	Bölgesel ve ulusal kaynaklara erişimi artırmak, koordinasyonla kaynak israfını önlemek.	Dış İlişkiler Sorumlusu, Ortak Çalışma Grubu Prosedürleri.	Kaynakların optimize edilmesi, büyük ölçekli altyapı projelerinde bölgesel işbirliğinin tesisi.
5	Yerel Paydaş ve STK Katılımı	Planların toplumsal sahiplenmesini ve kırılgan grupların (sosyal dayanıklılık) ihtiyaçlarını planlara yansıtmak.	İletişim ve Toplumsal Katılım Uzmanı, Müzakereci Toplantı Mekanizmaları.	Toplumsal dayanıklılığın güçlenmesi, planların sosyal kabulünün ve meşruiyetinin artırılması.

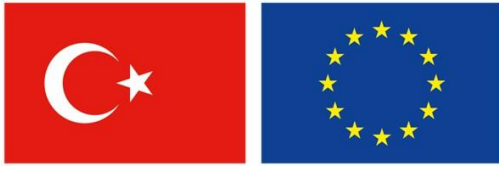
Bu tablo, Pazarcık Belediyesi'nin önceliklerini mali, dijital ve toplumsal olmak üzere üç temel direk üzerine kurduğunu göstermektedir. Birinci öncelik olan Proje Geliştirme, dış fonlara erişim sağlayarak mali bağımsızlığı hedeflerken, Dijitalleşme ve Mekânsal Veri Güncelleme (2. ve 3.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



öncelikler) ile kentin plansız büyümesini durdurmayı ve afet sonrası hukuki zemini sağlamlaştırmayı amaçlamaktadır. Son olarak İşbirliği ve Katılım (4. ve 5. öncelikler), hem bölgesel kaynakları optimize etmeyi hem de planların toplumsal kabulünü ve meşruiyetini artırarak sosyal dayanıklılığı güçlendirmeyi hedefler. Bu stratejik bütünlük, Pazarcık'ın deprem sonrası iyileşme sürecinde sürdürülebilir ve veri odaklı bir yönetime geçiş yapma kararlılığını yansıtmaktadır.

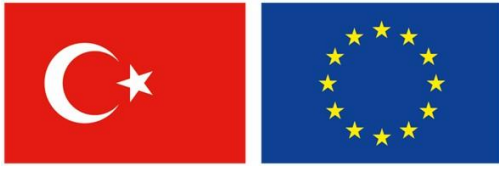
TASLAK



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



3. Sivil Katılım Ekseninde Pazarcık Belediyesi ve Hizmet Öncelikleri

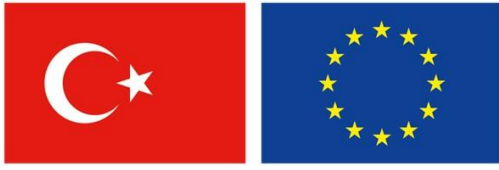
Pazarcık Belediyesi ile gerçekleştirilen çok paydaşlı çalıştaylar (Belediye, STK'lar, DOĞAKA, AFAD, Kültürler Arası Etkileşim Derneği), deprem sonrası kriz yönetimindeki zorlukları, kurumsal kapasite kısıtlarını ve acil kalkınma potansiyellerini ortaya koymuştur. Çalıştaylardan elde edilen bilgiler kapsamında afet deneyimi, hazırlıklı olma ile uygulama zafiyetinin bir arada yaşandığını göstermiştir:

- **Afet Yönetimindeki Paradoks:** AFAD tatbikatları, İRAP çalışmaları ve ASELSAN üzerinden yedek haberleşme sistemi (başarılı yönler) sayesinde kurumlar görevlerini bilse de, planlanan kriz merkezlerinin %90'ı kullanılamamış ve ikinci Elbistan depremi tüm planlamayı alt üst etmiştir. İlk 2-3 gün Pazarcık yalnız kalmıştır.
- **Kapasite Kısıtları:** Çalışanlara yönelik psikososyal destek programlarının süreklilik göstermemesi, kadastro yenilemesinin yapılmaması ve bütünlük bir Kent Bilgi Sistemi'nin (KBS) yokluğu acil giderilmesi gereken temel eksikliklerdir.
- **İşbirliği Sorunları:** Belediye ve yerel STK'lar arasında ilk adımlar atılsa da, koordinasyon zayıf kalmış ve proaktif işbirliği mekanizmaları geliştirilememiştir. Dış destek alınamaması ve borç durumu nedeniyle DOĞAKA gibi kurumlarla dahi proje işbirliklerinin reddedilmesi, mali kısıtların işbirliğini doğrudan sınırlandığını göstermiştir.
- **Planlama Zafiyeti:** Stratejik planların kopyalandığı ve özgün olmadığı, uygulama imar planlarının eksik kaldığı, köylerin/mahallelerin plansız büyüdüğü ve deprem dönüşüm parametresinin hassasiyette olmadığı vurgulanmıştır.

Çalıştay katılımcıları tarafından en kritik kapasite sorunu olarak Proje Birimi'nin yokluğu ve buna bağlı olarak proje yazma, fon kaynaklarına erişim bilgisi, takip ve koordinasyon kadrosu eksikliği tekrarlanmıştır. Bu tespitler doğrultusunda belirlenen 5 temel hizmet önceliği şunlardır:

1. **Altyapı Tamamlanması:** KASKI tarafından yenilenen su, kanalizasyon, yağmur suyu altyapısının tamamlanması ve çevre yolunun yapılması.
2. **Kurumsal Kapasite Geliştirme:** Proje birimi kurulması, proje yazma ve network oluşturma kapasitesinin geliştirilmesi (**En Kritik Öncelik**).
3. **Ekonomik Kalkınma:** Kadın kooperatiflerinin kurulması, yöresel ürünlere (fıstık, ceviz, sarımsak, peynir) coğrafi işaret alınması, gıda işleme ve kurutma tesislerinin oluşturulması.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



4. **Turizm ve Kültür:** Yamaç para  t  turizmi potansiyelinin değerlendirilmesi, K rk lar Ma araları'nın tanıtımı ve kültürel etkinliklerin (Festival) organizasyonu.
5. **Sosyal Hizmetler:** Kre , ya lı bakım evi, spor ve kültür merkezi gibi eksik sosyal tesislerin tamamlanması ve psikososyal destek hizmetlerinin sürekliliğinin sağlanması.

Sürdürülebilir kalkınma için gerekli temel ihtiyaçlar ve işbirliği potansiyelleri şunlardır:

- **Dijitalleşme İhtiyaçları:** CBS yazılım/donanım tedariki, E-İmar, Kent Bilgi Sistemi (KBS) entegrasyonu ve NetCAD lisansının acil temini. Bu sayede planların dijital ortama aktarılması, vatandaş erişimi ve veri temelli karar alma sağlanacaktır.
- **Yeşil Dönüşüm:** GES (Güneş Enerji Santrali) fizibilite çalışması, elektrikli araç şarj istasyonları ve park/bisiklet yolu projeleri.
- **Özel Proje Potansiyeli:** Kültürler Arası Etkileşim Derneği'nin Tıp/Ziraat Fakülteleri desteğiyle geliştirdiği onkoloji hastaları için  ıfa Bahçesi Projesi'ne fon desteği sağlanması gerekmektedir.
- **İ birli i Gereksinimleri:** Proje birimine yönelik PCM/M&E eğitimi ve mentörlük desteği, fon kaynaklarına erişim eğitimi ve başta DO AKA,  niversiteler (Ziraat, Güzel Sanatlar) ve B y k  ehir CBS ekibi olmak üzere işbirliği ağlarının kurulması şarttır.

Tablo 5.  alıştay Bulgularına Göre Pazar ık Belediyesi-Hizmet  ncelikleri

Tematik Alan	Güçlü Yönler	Zayıf Yönler / Riskler	Geliştirme Gereksinimi	Beklenen Etki
Afet Yönetimi ve Dirençlilik	Deprem deneyimi yüksek; afet yönetim planı başlatılmış; KASKİ ile koordinasyon sağlanmış	Plan tamamlanmamış; toplanma alanları ve sığınaklar yetersiz; psikososyal destek süreci eksik	Afet yönetim planının tamamlanması; toplanma alanlarının belirlenmesi; tatbikat ve farkındalık programları	Kurumsal afet hazırlı�ının güçlenmesi; can güvenliği ve müdahale kapasitesinde artış
Kurumsal Kapasite ve İ�birli�i	Kurum geçmişte proje ofisine sahip; temel	Proje ofisi kapatılmış; CBS ve Kent Bilgi	Proje ofisinin yeniden kurulması; CBS ve dijital	Kurumsal koordinasyonun güçlenmesi; veri



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



	hizmetlerin sürdürülebilirliği mevcut	Sistemi yok; teknik personel yetersiz	altyapının geliştirilmesi; şehir plancısı istihdamı	tabanlı yönetim kapasitesinin artışı
Planlama ve Uygulama	Stratejik plan mevcut; kalkınma planlarıyla kavramsal uyum var	Plan güncel değil; uygulama imar planı yok; köy yerleşim planları eksik	Uygulama imar planı ve CBS temelli mekânsal planlama altyapısının oluşturulması	Planlı gelişim; afet sonrası yapılaşmada kontrol ve sürdürülebilirlik
Sosyal Kapsayıcılık ve Katılım	Engelli derneği aktif; temel sosyal yardım faaliyetleri yürütülüyor ama Suriyelilere yönelik herhangi bir şey yok	Kreş, yaşlı bakım evi, gençlik ve kültür merkezleri yok; kadın istihdamı düşük	Kadın ve gençlik merkezleri; erişilebilirlik planı; sosyal tesislerin artırılması	Kapsayıcı hizmet sunumu; toplumsal dayanışma ve yaşam kalitesinde artış
Yeşil Dönüşüm ve Dijitalleşme	GES planlaması ve çevre bilinci mevcut	GES fizibilite çalışması yok; karbon ayak izi ve sıfır atık altyapısı eksik	İklim eylem planı hazırlanması; sıfır atık sistemi ve yeşil alan master planı oluşturulması	Enerji verimliliği ve çevresel sürdürülebilirliğin sağlanması
Ekonomik Kalkınma ve Finansman	Tarım ve yerel ürün potansiyeli yüksek; turizm imkânı mevcut	Kadın kooperatifleri desteklenmiyor; coğrafi işaretli ürün yok	Kadın kooperatiflerinin güçlendirilmesi; yerel ürün markalaşması; turizm stratejisi hazırlanması	İstihdam artışı; yerel ekonominin canlanması; göçün azalması

SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME

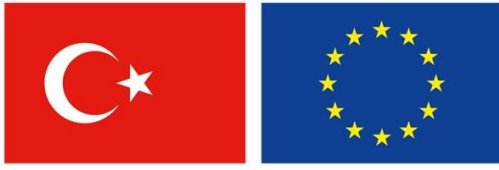
Pazarcık Belediyesi'nin deprem sonrası mevcut kapasite analizi, kurumun kritik süreçlerde yapısal eksikliklere sahip olduğunu ortaya koymaktadır. Bu analiz, yerel yönetimdeki dönüşüm ihtiyacını üç ana stratejik eksenle gruplamaktadır: Planlama, Hizmet Öncelikleri ve Sivil Katılım/Kapsayıcılık.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



1. PLANLAMA EKSENİ: Dijitalleşme ve Veri Temelli Yönetim İhtiyacı

Bu eksenin temel sorunu, belediyede entegre veri yönetiminin tamamen eksik olmasıdır. Belediye bünyesinde dijital arşiv, Kent Bilgi Sistemi (KBS) ve Proje Yönetimi Birimi bulunmamaktadır. Bu durum, planlama süreçlerinde kanıta dayalı yönetim anlayışının zayıf kalmasına yol açmaktadır.

- **Acil İhtiyaçlar:** Donanım, yazılım, veri yönetim altyapısı, personel eğitimi ve güvenli dijital arşiv kurulumu.
- **Stratejik Gerekçe:** Dijital okuryazarlığın artırılması ve karar süreçlerinin veri ile desteklenmesi.
- **İşbirliği Gereksinimi:** TÜBİTAK, KENTGES, Adıyaman Üniversitesi ve Belediyeler Birliği'nden teknik ve akademik destek alınması şarttır.

2. HİZMET ÖNCELİKLERİ EKSENİ: Altyapı ve Dirençlilik

Bu eksen, hem temel yaşam kalitesini hem de afet yönetimini hedeflemektedir.

- **Altyapı Kritikliği:** Deprem sonrası içme suyu, kanalizasyon ve yolların yeniden inşası ve geliştirilmesi için yaklaşık 5 yıllık sistematik bir ilerleme planı gerekmektedir. Altyapı haritalama ve mühendislik desteği, halkın temel yaşam ihtiyaçlarını karşılamak ve altyapı dirençliliğini artırmak için zorunludur.
- **Afet Yönetimi Zafiyeti:** İlde etkili bir kriz yönetim sistemi bulunmamakta, kurum içi merkezi koordinasyon zayıf kalmaktadır. Bu durum, afet sonrası müdahalede gecikmelere yol açmaktadır.
- **İhtiyaç ve İşbirliği:** Altyapı finansmanı ve mühendislik desteği için İlbank, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı ve Kalkınma Ajansları ile işbirliği; kriz yönetimini güçlendirmek için ise AFAD, İçişleri Bakanlığı ve uluslararası kuruluşlardan (JICA) destek alınarak kriz merkezi kurulumu ve eğitimler sağlanmalıdır.

3. SİVİL KATILIM VE KAPSAYICILIK EKSENİ: Ekonomik ve Sosyal Kırılganlıklar

Bu eksen, yüksek işsizlik, göç riski ve kırılgan grupların (kadınlar, gençler, geçici barınma alanındakiler) sorunlarına odaklanmaktadır.

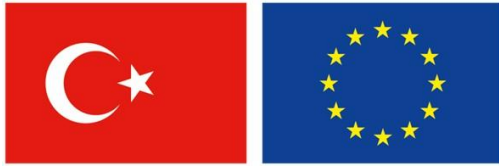
- **Yerel Ekonomik Kalkınma:** Yüksek işsizlik oranı ve değerlendirilemeyen turizm potansiyeli (yamaç paraşütü, kültürel miras) göç riskini artırmaktadır. Ekonomik kırılganlıkları azaltmak için mesleki eğitim ve istihdam analizi gereklidir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- **Sosyal Kapsayıcılık:** Geçici barınma sorunları devam etmekte, kadın ve engellilere yönelik özel gündemler yetersiz kalmaktadır.
- **İhtiyaç ve İşbirliği:** Ekonomik kalkınma için İŞKUR, DOĞAKA ve özel sektör sponsorları ile turizm yatırımcıları; sosyal hizmetler için ise Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı, KOSGEB, UNDP ve yerel STK'lar ile işbirliği yaparak kadın istihdamına destek ürün ve projeleri hayata geçirilmelidir.

Tablo 6. Çalıştay Bulgularına Göre Pazarcık Belediyesi- Temel Hizmet Öncelikleri ve Nedenleri

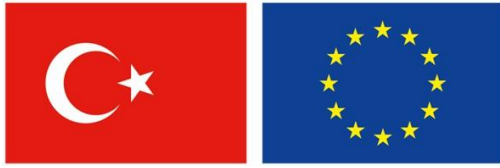
Eksen	Hizmetin Tanımlanması (Yöreye Özgü Açıklama)	PACE Hizmet Alanı	Önceliğin Nedeni	Temel İhtiyaç Türü	İşbirliği / Destek Gereksinimi
1. PLANLAMA EKSENİ	Belediyede dijital arşiv, Kent Bilgi Sistemi (KBS) ve proje yönetimi birimi bulunmamaktadır. Veri kayıtları sistematik değildir.	Dijitalleşme ve Kurumsal Kapasite	Planlama süreçlerinde veri eksikliği, dijital okuryazarlık ve kanıta dayalı yönetim eksikliği.	Donanım, yazılım, veri yönetim altyapısı, personel eğitimi ve güvenli dijital arşiv kurulumu.	TÜBİTAK, KENTGES, Adıyaman Üniversitesi, Belediyeler Birliği.
	Afet sonrası altyapı yönetimine entegre yerleşim alanlarında içme suyu, kanalizasyon ve yolların yeniden yapımı yetersiz kalmaktadır.	Altyapı ve Temel Hizmetler	Halkın temel yaşam ihtiyaçlarının karşılanamaması, afet sonrası süreçlerde planlama eksikliği.	Altyapı haritalama, mühendislik desteği, yol planlama.	İlbank, Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı, DOĞAKA/Kalkınma Ajansları.
2. HİZMET ÖNCELİKLERİ EKSENİ	Deprem sonrası içme suyu, kanalizasyon ve yolların altyapısının oluşumu ve gelişimi için yaklaşık 5 yıl sistematik ilerleme yapılması gerekmektedir.	Altyapı ve Temel Hizmetler	Afet sonrası yaşam kalitesinin düşmesi ve altyapı dirençliliğinin zayıflaması.	İnşaat malzemesi, mühendislik desteği, harita haritalama ve finansman ihtiyacı.	İlbank, Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı, Kalkınma Ajansları.
	İlde etkili bir kriz yönetim sistemi bulunmamaktadır. Afet Yönetimi ve Dirençlilik kurumunun merkezi koordinasyonu zayıftır.	Afet Yönetimi ve Dirençlilik	Afet sonrası müdahalede gecikmeler ve koordinasyon eksikliği.	Kriz merkezi kurulumu, mobil kurtarma ekibi, afet eğitimi.	AFAD, İçişleri Bakanlığı, JICA, yerel STK'lar.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



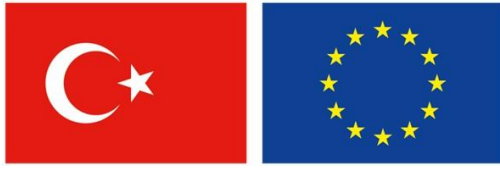
3. SİVİL KATILIM VE KAPSAYICILIK EKSENİ	İlde yüksek işsizlik oranı vardır; kadın ve genç istihdamının sınırlılığı; turizm potansiyeli değerlendirilememektedir.	Yerel Ekonomik Kalkınma ve İstihdam	Göç riski ve ekonomik kırılmalıkların artması.	Mesleki eğitim, istihdam analizi, girişimcilik desteği.	İŞKUR, DOĞAKA, özel sektör sponsorları, turizm yatırımcıları.
	Geçici barınma alanlarında yaşayan halkın büyük bölümü kalıcı konutlara geçememiştir; kadınlar ve engellilere yönelik özel gündem (ulaşım, sosyal destek) talep edilmiştir.	Sosyal Kapsayıcılık ve Toplumsal Dayanışma	Kırılgan grupların barınma ve ekonomik bağımsızlık sorunlarının sürmesi.	Kadın istihdamına destek ürün ve projeler, koşulsuz hizmet personeli, mikrokredi desteği, ulaşım planlaması.	Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı, KOSGEB, UNDP, yerel STK'lar.

Kısaltma	Açıklama
AB	Avrupa Birliği
BMZ	Alman Federal Ekonomik İş birliği ve Kalkınma Bakanlığı (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development)
GIZ	Alman Uluslararası İş birliği Kurumu (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
PACE	Post-Earthquake Assistance for Community and Environment — "Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi"
RE-SEED	Resilience in Cities for Enhanced Environmental Development — GIZ tarafından yürütülen "Kentlerde Çevresel Dayanıklılığın Güçlendirilmesi" Projesi



Implemented by





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



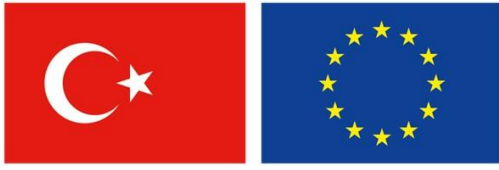
Kısaltma	Açıklama
TR63	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı (DOĞAKA) bölge kodu; Adana, Osmaniye ve Hatay illerini kapsayan bölge planı alanı
DOĞAKA	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı
UNDP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (United Nations Development Programme)
UNICEF	Birleşmiş Milletler Çocuklara Yardım Fonu (United Nations International Children's Emergency Fund)
CBS / KBS	Coğrafi Bilgi Sistemi / Kent Bilgi Sistemi
ÇŞİDB	Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
SDG	Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (Sustainable Development Goals)
AFAD	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
PACE Hizmet Alanı	PACE projesi kapsamında tanımlanan tematik alanları (Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme, Katılım vb.) ifade eder
İEP	İklim Eylem Planı
KBS	Kent Bilgi Sistemi (belediye hizmet ve verilerinin dijitalleştirilmiş yönetim platformu)



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALITAY KATILIMCI LİSTESİ

Mülakat Katılımcı Listesi

Pazarcık Belediye Başkan Danışmanı/Basın Yayın Müdürü - Aziz Cem Güner

Pazarcık Belediyesi Bilgi İşlem Müdürü - Baran Kızıler

Pazarcık Belediyesi Fen İşleri Yapım Birimi - Döndücan Şahingözü

Pazarcık Belediyesi Plan Proje Müdürü - Mehmet Uğur Oyman

Pazarcık Belediyesi Yazı İşleri Birimi - Özer Koçakgöl

Çalıştay Katılımcı Kurumlar Listesi

Pazarcık Belediyesi

Kültürlerarası Etkileşim Derneği

DOĞAKA

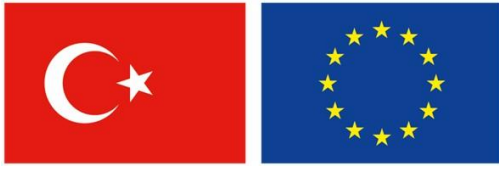
AFAD



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Yayınlayan	Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) GmbH
Merkez Ofisler	Bonn ve Eschborn, Almanya
Proje	Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE) Çankaya, Ankara, Türkiye
İçerik	Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ)
İletişim	pace@giz.de

TASLAK



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

